

УДК 35.082.82

ББК 65.272

*Г. М. Галеева  
Студент*

*З. Р. Мингазова*

*Кандидат политических наук*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ «ВЫСЛУГА ЛЕТ» НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ И В ДРУГИХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ**

В настоящее время в Российской Федерации широко оглашается проблема качества персонала государственного и муниципального управления. Высшими должностными лицами государства в своих посланиях, в научных статьях, а также в предвыборных кампаниях не раз уже отмечалось, что на государственной и муниципальной службе должны состоять лишь высококвалифицированные и компетентные служащие. В свою очередь, для привлечения на государственную и муниципальную службу работников, обладающих высокими профессиональными, моральными и личностными качествами, необходимо обеспечивать и соответствующими социальными гарантиями. Поэтому данная проблема на сегодняшний день является достаточно актуальной для изучения.

Ключевые слова: выслуга лет, социальные гарантии, льготы, надбавка к окладу, пенсионное обеспечение, муниципальная служба, частный сектор.

*G. M. Galeeva  
Student*

*Z. R. Mingazova*

*PhD in political science*

## **COMPARATIVE ANALYSIS OF THE CONCEPT OF « LONG SERVICE» ON STATE AND MUNICIPAL SERVICE, AND OTHER SECTORS OF THE ECONOMY**

Currently, the Russian Federation released publicly challenge the quality of staff of state and municipal management. Senior officials of the state in his writings , in scientific articles , as well as in the election campaign has repeatedly pointed out that state and municipal service shall consist only highly skilled and competent employees .

In turn, to attract to the state and municipal service workers with the highest professional , ethical and personal qualities necessary to ensure the appropriate and social guarantees. Therefore, the problem today is quite relevant for the study.

Key words: long service, social security, benefits, bonus to the salary, pension, municipal services, private sector.

**О**дним из элементов социальных гарантий государственной и муниципальной службы являются различные социальные льготы по выслуге лет. Авторы статьи анализируют данное понятие в муниципальной службе в сравнении

с аналогичными понятиями в других отраслях экономики с целью выявления общих и специфических черт в этом направлении.

Выслуга лет – длительный период трудовой деятельности, создающий при определенных условиях право на льготы и пре-

имущества (денежные выплаты, пенсии за выслугу лет и др.)[7].

Для начала рассмотрим, какие же льготы и преимущества по выслуге лет имеются у работников муниципальной службы. Согласно Федеральному закону от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальным служащим предоставляются такие льготы, как:

1. Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска (продолжительностью не более 15 календарных дней);

2. Пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

3. Возможность установления дополнительных гарантий законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования [1].

Последнее рассмотрим на примере Республики Башкортостан. Согласно Закону Республики Башкортостан от 16.07.2007 №453-З «О муниципальной службе в Республике Башкортостан», утверждены следующие льготы:

1. Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет исчисляется из расчета один календарный день за каждый год муниципальной службы;

2. При исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска ежегодный основной оплачиваемый отпуск суммируется с ежегодным дополнительным оплачиваемым отпуском за выслугу лет.

3. Муниципальному служащему в случае выхода на пенсию за выслугу лет может выплачиваться единовременное денежное пособие в размере шести месячных должностных окладов за счет средств местного бюджета[4].

Согласно Постановлению Правительства РБ от 07.04.2009 N 135 (ред. от 31.07.2012) "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления в Республике Башкортостан", есть такие льготы и преимущества:

1. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет в следующих размерах:

- при стаже муниципальной службы от 1 до 5 лет - 10 процентов должностного оклада;

- при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет - 15 процентов должностного оклада;

- при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет - 20 процентов должностного оклада;

- при стаже муниципальной службы свыше 15 лет - 30 процентов должностного оклада.

2. При утверждении фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, сверх суммы средств, направляемых для выплаты денежного вознаграждения глав сельских поселений, возглавляющих местные администрации и исполняющих полномочия председателя представительного органа сельского поселения, председателей контрольно-счетных органов муниципальных районов, городских округов, и должностных окладов муниципальных служащих, предусмотрена ежемесячная надбавка за выслугу лет - в размере трех должностных окладов муниципальных служащих[5].

Далее рассмотрим иные отрасли экономики. К примеру, в сфере здравоохранения применяется повышающий коэффициент к окладу за выслугу лет, который устанавливается всем медицинским работникам в зависимости от общего количества лет, проработанных в учреждениях здравоохранения. При этом рекомендуемые размеры повышающего коэффициента к окладу за выслугу лет следующие:

- при выслуге лет от 1 года до 3 лет – до 5%;

- при выслуге лет от 3 лет до 5 лет – до 10%;

- при выслуге лет свыше 5 лет – до 15%[2].

В сфере культуры и искусства также предусмотрена стимулирующая надбавка за выслугу лет, которая устанавливается работникам из числа служащих в зависимости от общего количества лет, проработанных в учреждениях культуры и искусства (государственных или (и) муниципальных). Рекомендуемые размеры (в процентах от оклада):

при выслуге лет от 1 года до 3 лет - 5%;

при выслуге лет от 3 до 5 лет - 10%;

при выслуге лет свыше 5 лет – 15[3].

Для более наглядной картины мы рассмотрели корпоративные организации на примере ОАО «Газпром». Здесь предусмотрены такие льготы:

надбавки за стаж работы к месячным окладам (тарифным ставкам) руководителей, специалистов, служащих и рабочих Российского акционерного общества "Газпром" устанавливаются в зависимости от стажа работы в следующих размерах:

от 1 до 5 лет - 3%; от 15 до 20 лет - 18%;

от 5 до 10 лет - 6%; от 20 до 25 лет - 23%;

от 10 до 15 лет - 12%; свыше 25 лет - 33%[6].

Таким образом, социальные гарантии по выслуге лет на муниципальной службе являются более привлекательными по сравнению с другими видами профессиональной дея-

тельности в государственном секторе экономики.

Однако, как показал анализ, по сравнению с негосударственным сектором экономики, особенно с отраслями, связанными с нефтедобычей и переработкой, социальные гарантии по выслуге лет муниципальных служащих намного уступают в денежном эквиваленте. Поэтому нередко муниципальные служащие

после определенного периода службы (установив необходимые связи и получив необходимый опыт) переходят в частный сектор. То есть гарантии по выслуге лет не компенсируют гарантии и льготы частного сектора.

Для решения данной ситуации необходимо разработать новые системы стимулирования труда муниципальных служащих и эффективные технологии карьерного роста.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ: принят Гос. Думой 7 фев. 2007 г.: // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
2. О введении новой системы оплаты труда работников санаторно-курортных федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.08.2008 N 464н.://СПС «Консультант Плюс ». Версия Проф.
3. Об утверждении Примерных положений по оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений культуры и искусства, образования, науки, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Министерства культуры РФ от 28 августа 2008 г. № 64.://СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
4. О муниципальной службе в Республике Башкортостан [Электронный ресурс]: закон от 16.07.2007 г. № 453-з (в ред.от 03.07.2013): принят Государственным Собранием - Курултайем РБ 12.07.2007 г.: // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
5. Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления в Республике Башкортостан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РБ от 07.04.2009 №135 (ред. от 31.07.2012):// СПС «Консультант Плюс ». Версия Проф.
6. О порядке выплаты надбавок за стаж работы к месячным окладам (тарифным ставкам) руководителей, специалистов, служащих и рабочих Российского акционерного общества «Газпром» [Электронный ресурс]: Положение Правления РАО «Газпром» от 28 дек. 1993 г. № 66 (в ред. от 1 июня 2000 г. № 27)
7. Толковый словарь [Электронный ресурс] – <http://tolslovar.ru>. Дата обращения: 15.10.2013.

#### REFERENCES

1. On municipal service in the Russian Federation. FZ of 2 March 2007 №25-FZ adopted the State Duma on 7 Feb. 2007: // SPS «Consultant Plus».
2. The introduction of a new salary system of sanatorium-resort of Federal budget institutions subordinated to the Ministry of health and social development of the Russian Federation: the Order of Minzdravsotsrazvitija of Russia from 28.08.2008 №464н.://SPS «Consultant Plus».
3. About the approval of the Model provisions on payment of workers of Federal budget institutions of culture and art, education, science, Ministry of culture of the Russian Federation: the Order of the Ministry of culture of the Russian Federation of August 28, 2008, № 64.://SPS «Consultant Plus».
4. On municipal service in the Republic of Bashkortostan: the law dated 16.07.2007, № 453-C (ed. 03.07.2013): adopted the State Assembly, 12.07.2007: // SPS «Consultant Plus»
5. On approval of norms for the formation of labour costs in local government in the Republic of Bashkortostan: the decision of the Government of the RB from 07.04.2009 №135:// SPS «Consultant Plus».
6. On the procedure of payment of seniority pay monthly salaries (tariff rates) of managers, specialists, employees and workers of the Russian joint-stock company «Gazprom»: the Position of the management Board of RAO «Gazprom», dated 28 December. 1993 № 66 (as amended on June 1, 2000, № 27)
7. Explanatory dictionary. Available at: <http://tolslovar.ru> (accessed 15 October 2013).

#### Информация об авторах

**Галеева Гульназ Мунировна** (Россия, г. Уфа) – Студент. Башкирский Государственный Аграрный Университет. E-mail: [hard\\_jaguar@mail.ru](mailto:hard_jaguar@mail.ru)

**Мингазова Зульфья Раисовна** – Кандидат политических наук, старший преподаватель. Башкирский Государственный Аграрный Университет. E-mail: [ZR1986@yandex.ru](mailto:ZR1986@yandex.ru)

#### Information about the authors

**Galeeva Gul'naz Munirovna** (Russia, g. Ufa) – Student. Bashkir State Agrarian University. E-mail: [hard\\_jaguar@mail.ru](mailto:hard_jaguar@mail.ru)

**Mingazova Zul'fiia Raisovna** (Russia, Ufa) – PhD in political sciences, senior lecturer. Bashkir State Agrarian University. E-mail: [ZR1986@yandex.ru](mailto:ZR1986@yandex.ru)